

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อนค. 20/2568

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคัดเลือกสินทรัพย์ดิจิทัลมาให้บริการ
ในศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล

เผยแพร่เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2568

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อสำรวจความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง
ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก
เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ล.ต. (www.sec.or.th) และ
ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 21 กรกฎาคม 2568

ท่านสามารถส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะหรือติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้จาก
เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. ดังนี้

1. นายกษิตศ ม้วนโคกสูง โทรศัพท์ 0-2033-4611 อีเมล kasidit@sec.or.th
2. นางสาวธำปณี ศุภพิทักษ์ไพบุลย์ โทรศัพท์ 0-2263-6038 อีเมล thapanee@sec.or.th

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
และให้ข้อเสนอแนะมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรศัพท์ 1207 หรือ 0-2033-9999 โทรสาร : 0-2033-9660 email : info@sec.or.th

1. ที่มา

ประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ. 19/2561 เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ลงวันที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2561 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ข้อ 39/1(1) ประกอบกับภาคผนวก 3 แนบท้ายประกาศฉบับดังกล่าว กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสินทรัพย์ดิจิทัลมาให้บริการในศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล (“ศูนย์ซื้อขายฯ”) โดยห้ามมิให้นำโทเคนดิจิทัลเพื่อการใช้ประโยชน์พร้อมใช้ หรือคริปโทเคอร์เรนซี ที่มีลักษณะเป็นโทเคนดิจิทัลที่ออกโดยศูนย์ซื้อขายฯ เอง หรือบุคคลซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับศูนย์ซื้อขายฯ เพื่อวัตถุประสงค์ในการใช้ประโยชน์สำหรับธุรกรรมที่เกิดขึ้นบนบล็อกเชน (blockchain) (“COI token”) มาให้บริการซื้อขายในศูนย์ซื้อขายฯ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการซื้อขายในตลาด (market orderliness) และการป้องกันความเสี่ยงที่เกิดจากการกระทำอันไม่เป็นธรรมในตลาดสินทรัพย์ดิจิทัล

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) ได้ติดตามการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวของศูนย์ซื้อขายฯ และติดตามพัฒนาการของสินทรัพย์ดิจิทัล ที่มีลักษณะตามข้อกำหนดข้างต้น รวมทั้งได้ศึกษาแนวทางกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัลในต่างประเทศ/สากล และได้มีการหารือร่วมกับผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (“ผู้ประกอบการฯ”) เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคัดเลือกสินทรัพย์ดิจิทัลมาให้บริการพบว่า การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับบริบทในอุตสาหกรรมสินทรัพย์ดิจิทัล เนื่องจากในการพัฒนานวัตกรรม รวมทั้งระบบนิเวศ (“ecosystem”) ของสินทรัพย์ดิจิทัลมักมีการออกเหรียญ เพื่อใช้ในการทำธุรกรรมใน ecosystem ของสินทรัพย์ดิจิทัลหรือระบบนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องนำเหรียญดังกล่าวมาให้บริการภายในกลุ่มที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ กฎหมายและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน มีกลไกป้องกันและจัดการความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (conflict of interest) กลไกป้องกันการสร้างราคาสินทรัพย์ดิจิทัล (market manipulation) และกลไกป้องกันการกระทำอันไม่เป็นธรรม (insider information) โดยในช่วงที่ผ่านมา สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ยกระดับกฎเกณฑ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของกลไกดังกล่าวแล้ว ในการนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. จึงเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคธุรกิจและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อหลักการในการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคัดเลือกสินทรัพย์ดิจิทัลมาให้บริการในศูนย์ซื้อขายฯ ตามมติคณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการประชุมครั้งที่ 8/2568 เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2568 เพื่อรวบรวมและนำข้อคิดเห็นต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้มีความเหมาะสมต่อไป

2. เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ (Intended Outcome)

2.1 เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจฯ นำสินทรัพย์ดิจิทัลมาให้บริการได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับการพัฒนานวัตกรรมและการใช้งาน โดยยังคงมีการคุ้มครองผู้ลงทุนอย่างเหมาะสม

2.2 เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมสินทรัพย์ดิจิทัลและความสามารถในการแข่งขัน (competitiveness) ของผู้ประกอบการธุรกิจฯ

3. หลักการที่เสนอ

เพื่อให้หลักเกณฑ์การคัดเลือกสินทรัพย์ดิจิทัลสอดคล้องกับพัฒนาการของอุตสาหกรรม และส่งเสริมให้เกิด ecosystem ของสินทรัพย์ดิจิทัลในประเทศไทยที่สมบูรณ์ ตลอดจนมีมาตรการ กำกับดูแลที่เหมาะสม สำนักงาน ก.ล.ต. จึงเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการ ดังนี้

3.1 กำหนดให้ศูนย์ซื้อขายฯ สามารถนำ COI token มาให้บริการได้

3.2 กำหนดให้ศูนย์ซื้อขายฯ เปิดเผยแพร่รายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง¹ กับผู้ออกโทเคนดิจิทัล ที่มีการนำโทเคนดิจิทัลของตนเองมาให้บริการบนศูนย์ซื้อขายฯ สำหรับโทเคนดิจิทัลทุกประเภท และมีการขึ้น flag (alert & alarm) ในระบบการนำส่งข้อมูล (“e-reporting”) ของสำนักงาน ก.ล.ต. เพื่อให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีข้อมูลสำหรับติดตาม ตรวจสอบ และป้องกันพฤติกรรมการใช้ข้อมูลภายในซื้อขายโทเคนดิจิทัล (“insider trading”) รวมถึงเพื่อยกระดับมาตรการป้องกัน insider trading ให้สอดคล้องกับแนวทางการนำ smart detection² มาใช้ในการตรวจสอบ off-site monitoring

3.3 บทเฉพาะกาล

ในกรณีที่โทเคนดิจิทัลมีการให้บริการบนศูนย์ซื้อขายฯ ก่อนวันที่ประกาศ มีผลใช้บังคับ การกำหนดมาตรการเพิ่มเติมตามข้อ 3.2 ศูนย์ซื้อขายฯ ต้องดำเนินการให้ผู้ออกโทเคนดิจิทัล ที่มีการนำโทเคนดิจิทัลของตนเองมาให้บริการบนศูนย์ซื้อขายฯ เปิดเผยแพร่ข้อมูลบุคคลที่เกี่ยวข้อง³ กับผู้ออกโทเคนดิจิทัลต่อศูนย์ซื้อขายฯ ภายในระยะเวลา 90 วันนับแต่วันที่ประกาศมีผลใช้บังคับ

¹ ได้แก่ กรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจควบคุมโครงการของผู้ออกโทเคนดิจิทัล คู่สมรสหรือผู้ที่อยู่กินด้วยกันฉันสามีภรรยา ของบุคคลดังกล่าว นิติบุคคลที่มีบุคคลข้างต้นมีอำนาจควบคุมโครงการ บริษัทใหญ่ บริษัทย่อยและบริษัทร่วมของ ผู้ออกโทเคนดิจิทัล

² ปัจจุบันสำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างปรับปรุงระบบ e-reporting เพื่อให้ผู้ประกอบการ รายงานข้อมูลมายัง สำนักงาน ก.ล.ต. เช่น ข้อมูลการทำธุรกรรมของลูกค้า ข้อมูลลูกค้า ข้อมูลทรัพย์สินของลูกค้า/ผู้ประกอบการ และ ข้อมูลการทำธุรกรรมของผู้ประกอบการ เป็นต้น

³ อ้างอิงแล้วตามเชิงอรรถ 1

4. ผู้เกี่ยวข้อง/บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

ผู้เกี่ยวข้อง	ผลกระทบเชิงบวก	ผลกระทบเชิงลบ
1. ผู้ประกอบธุรกิจฯ	สามารถให้บริการได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับการพัฒนานวัตกรรม การใช้งาน และแนวทางสากล	อาจมีต้นทุนและภาระหน้าที่ ในการปฏิบัติให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์เพิ่มเติม
2. สำนักงาน ก.ล.ต.	มีเครื่องมือและข้อมูลสำหรับการกำกับดูแลได้อย่างเพียงพอ	-

5. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)

หลักการที่นำมารับฟังความคิดเห็น ไม่มีการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ กำหนดโทษทางอาญา และหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ขึ้นใหม่

แบบสำรวจความคิดเห็น

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคัดเลือกสินทรัพย์ดิจิทัลมาให้บริการ
ในศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล

ข้อมูลทั่วไป

อาชีพ/สถานะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- | | |
|--|---|
| ☐ ผู้ออก/ประสงค์จะออกโทเคนดิจิทัล | ☐ ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล |
| ☐ ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล | ☐ บริษัทหลักทรัพย์/ที่ปรึกษาทางการเงิน |
| ☐ ผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า | ☐ ธนาคารพาณิชย์ |
| ☐ ผู้ลงทุน | ☐ อื่น ๆ (ระบุ) _____ |

ชื่อ - นามสกุล _____

บริษัท/องค์กร _____ ตำแหน่ง _____

โทรศัพท์/อีเมล _____

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้พิจารณาประกอบการ
การรับฟังความคิดเห็นและประโยชน์ในการติดต่อกลับเพื่อขอข้อมูลประกอบเอกสารรับฟัง
ความคิดเห็นของท่านเพิ่มเติม โดยสำนักงาน ก.ล.ต. คำนึงถึงความสำคัญของข้อมูลและเคารพ
สิทธิความเป็นส่วนตัวของท่าน จึงขอให้ท่านอ่านและทำความเข้าใจนโยบายการคุ้มครองข้อมูล
ส่วนบุคคล Privacy Policy แล้วจึงพิจารณาให้ความยินยอมให้สำนักงาน ก.ล.ต. ประมวลผล
ข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน

☐ ยินยอม ☐ ไม่ยินยอม

กรณีต้องการยกเลิกความยินยอมหรือขอใช้สิทธิ โปรดติดต่อไปที่ email : DPO@sec.or.th

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไป

ฝ่ายนโยบายสินทรัพย์ดิจิทัล สำนักงาน ก.ล.ต.

เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 1207

หรือ email : kasidit@sec.or.th หรือ thapanee@sec.or.th

*** สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้ ***

แบบสำรวจความคิดเห็น

ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคัดเลือกสินทรัพย์ดิจิทัลมาให้บริการ
ในศูนย์ซื้อขายฯ ดังต่อไปนี้

1. การกำหนดให้ศูนย์ซื้อขายฯ สามารถนำ COI token มาให้บริการได้ (ตามข้อ 3.1)	เห็นด้วย ☐	ไม่เห็นด้วย ☐
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม 		
2. การกำหนดให้ศูนย์ซื้อขายฯ เปิดเผยแพร่รายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับผู้ออกโทเคนดิจิทัลสำหรับโทเคนดิจิทัลทุกประเภท และมีการขึ้น flag (alert & alarm) ในระบบ e-reporting ของสำนักงาน ก.ล.ต. (ตามข้อ 3.2)	เห็นด้วย ☐	ไม่เห็นด้วย ☐
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม 		
3. บทเฉพาะกาล (ตามข้อ 3.3)	เห็นด้วย ☐	ไม่เห็นด้วย ☐
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม 		