

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อกต. 1/2565

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล
ในการจำกัดการให้บริการในการนำสินทรัพย์ดิจิทัลมาใช้เป็นสื่อกลาง
ในการชำระค่าสินค้าและบริการ

เผยแพร่เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2565

สำนักงานได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อสำรวจความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง
ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก www.sec.or.th

ท่านสามารถส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะให้สำนักงานได้
ตามที่ติดต่อด้านล่าง หรือ e-mail: anons@sec.or.th หรือ ekarit@sec.or.th

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2565

ท่านสามารถติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้จากเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ดังนี้

- | | | |
|----------------|--------------|----------------------|
| 1. นายอนล | คิลปวุฒิ | โทรศัพท์ 0-2263-6190 |
| 2. นายเอกฤทธิ์ | ศิริกันทรมาศ | โทรศัพท์ 0-2263-6509 |

สำนักงานขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
และให้ข้อเสนอแนะมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900
โทรศัพท์ 1207 หรือ 0-2033-9999 โทรสาร: 0-2033-9660 email: info@sec.or.th

1. ที่มา

ปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (“ผู้ประกอบการธุรกิจ”) ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจตามพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 ได้ขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของตน โดยชักชวน ให้บริการ หรือแสดงตนว่าพร้อมจะให้บริการแก่ร้านค้าและผู้ประกอบธุรกิจในภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนหรือส่งเสริมให้มีการนำสินทรัพย์ดิจิทัล (“สินทรัพย์ฯ”) ไปใช้เป็นเครื่องมือในการชำระราคาสินค้าหรือบริการ (Means of payment – “MOP”) เป็นการทั่วไป นอกเหนือจากวัตถุประสงค์เพื่อการลงทุนในสินทรัพย์ฯ โดยเสนอบริการรับชำระราคาด้วยสินทรัพย์ดิจิทัลในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การโฆษณาเพื่อให้ร้านค้าใช้บริการระบบการรับชำระราคาด้วยสินทรัพย์ฯ การจัดทำระบบอำนวยความสะดวกอื่น ๆ เพื่อให้ร้านค้าสามารถรับชำระด้วยสินทรัพย์ฯ ได้ง่ายขึ้น เป็นต้น

ธนาคารแห่งประเทศไทย (“ธปท.”) สำนักงานกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) และกระทรวงการคลัง ได้มีการหารือและเห็นพ้องร่วมกันว่าการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP อย่างแพร่หลาย จะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงิน กล่าวคือ อาจก่อให้เกิดหน่วยวัดมูลค่า (unit of account) ที่นอกเหนือจากสกุลเงินบาท ซึ่งจะเพิ่มต้นทุนในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประชาชนและธุรกิจและยังอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการดูแลรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงิน และการติดตามและกำกับดูแลเงินทุนเคลื่อนย้าย ที่ผ่านมา ธปท. จึงไม่อนุญาตให้ผู้ให้บริการการชำระเงิน ทั้งธนาคารพาณิชย์และผู้ให้บริการที่ไม่ใช่ธนาคาร (non-bank) ภายใต้การกำกับดูแลของ ธปท. ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับการชำระราคาด้วยสินทรัพย์ฯ

นอกจากนี้ การนำสินทรัพย์ฯ มาใช้ชำระราคาสินค้าและบริการในวงกว้าง จะก่อให้เกิดผลกระทบและความเสี่ยงต่อประชาชนในหลายด้าน ทั้งความเสี่ยงจากความผันผวนของมูลค่าสินทรัพย์ฯ ความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศซึ่งปัจจุบันยังไม่มีมาตรฐานหรือข้อกำหนดความปลอดภัยด้านการชำระเงินซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงจากการถูกโจรกรรมทางไซเบอร์หรือระบบการให้บริการหยุดชะงักหรือใช้เวลานาน รวมถึงมีโอกาสที่สินทรัพย์ฯ จะถูกใช้เพื่อการทุจริต การฟอกเงินและการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

ธปท. และสำนักงาน ก.ล.ต. ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางในการกำหนดขอบเขตการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการธุรกิจ มิให้ดำเนินการในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้เกิดการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP ในวงกว้าง โดยหลักการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากมติคณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการประชุมครั้งที่ 1/2565 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2565

ในการนี้ ธปท. และ สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้ร่วมกันจัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นฉบับนี้ เพื่อขอรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและนำข้อคิดเห็นต่างๆ มาประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อไป

2. เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ (Intended Outcome)

2.1 เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบธุรกิจให้บริการเกี่ยวกับการนำสินทรัพย์ฯ ไปใช้เป็น MOP และ

2.2 เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและการเงินของประเทศจากการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP

3. แนวทางที่เสนอ

เพื่อให้บรรลุ Intended Outcome ตามข้อ 2 จะมีการกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลผู้ประกอบการในการจำกัดการให้บริการในการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP โดยสรุปสาระสำคัญของหลักการ ดังนี้

3.1 ขอบเขตการใช้บังคับ : หลักเกณฑ์ใช้บังคับกับผู้ประกอบธุรกิจทุกประเภทซึ่งปัจจุบัน ได้แก่

- (1) การเป็นศูนย์ซื้อขายคริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล
- (2) การเป็นนายหน้าซื้อขายคริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล
- (3) การเป็นผู้ค้าคริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล
- (4) การเป็นผู้จัดการเงินทุนคริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล
- (5) การเป็นที่ปรึกษาคริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล

3.2 หลักการ :

3.2.1 กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจตามข้อ 3.1 ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการประกอบธุรกิจ โดยต้องไม่ดำเนินการสนับสนุนหรือส่งเสริมให้เกิดการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP ซึ่งรวมถึงการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(1) ไม่โฆษณาเชิญชวนหรือแสดงตนว่าพร้อมให้บริการแก่ร้านค้าว่าจะให้บริการเพื่อให้ร้านค้าสามารถรับชำระค่าสินค้าหรือบริการด้วยสินทรัพย์ฯ ได้

(2) ไม่จัดทำระบบหรือเครื่องมือที่อำนวยความสะดวกใด ๆ แก่ร้านค้าในการรับชำระด้วยสินทรัพย์ฯ หรืออำนวยความสะดวกให้แก่ลูกค้าในการใช้สินทรัพย์ฯ ชำระค่าสินค้าหรือบริการ เช่น การจัดทำ QR Code เพื่อให้ลูกค้า scan ชำระค่าสินค้าหรือบริการเป็นสินทรัพย์ฯ หรือมีการจัดทำระบบเพื่อแสดงราคาของสินค้าหรือบริการเป็นสกุลเงินดิจิทัล รวมถึงการจัดทำระบบเพื่อให้ร้านค้าสามารถแปลงสินทรัพย์เป็นเงินบาทภายหลังจากที่ลูกค้าชำระราคา เป็นต้น

(3) ไม่ให้บริการเปิดกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (wallet) แก่ร้านค้าเพื่อรับชำระค่าสินค้าหรือบริการ

(4) ในกรณีที่ผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ทำการขายสินทรัพย์ฯ เพื่อรับเป็นเงินบาท ผู้ประกอบธุรกิจต้องโอนเงินบาทที่ผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ได้รับจากการขายสินทรัพย์ฯ เข้าบัญชีที่เปิดด้วยชื่อของผู้ซื้อขายเองเท่านั้น

(5) ไม่ให้บริการที่มีลักษณะเป็นการโอนสินทรัพย์ฯ จากบัญชีสินทรัพย์ฯ ของผู้ซื้อขายไปยังบัญชีสินทรัพย์ฯ ของผู้ซื้อขายรายอื่นหรือบุคคลอื่นใด เพื่อวัตถุประสงค์ของการรับชำระค่าสินค้าหรือบริการ

(6) ไม่ให้บริการที่มีลักษณะเป็นการโอนเงินบาทจากบัญชีของผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ที่เปิดกับผู้ประกอบธุรกิจ ไปยังบัญชีของผู้ซื้อขายรายอื่นหรือบุคคลอื่นใด เพื่อวัตถุประสงค์ของการรับชำระค่าสินค้าหรือบริการ

(7) ไม่ดำเนินการในลักษณะอื่นใดนอกเหนือจาก (1) – (6) ที่เป็นการสนับสนุนหรือส่งเสริมให้เกิดการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP

3.2.2 กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจตามข้อ 3.1 ดำเนินการดังต่อไปนี้ กรณีพบว่า มีผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ นำบัญชีที่เปิดไว้กับผู้ประกอบธุรกิจเพื่อการซื้อขายสินทรัพย์ฯ ไปใช้ประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับการนำสินทรัพย์ฯ ไปใช้เป็น MOP

(1) แจ้งเตือนผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ รายดังกล่าวเกี่ยวกับการใช้งานบัญชีไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขในการให้บริการของผู้ประกอบธุรกิจ

(2) พิจารณาดำเนินการกับผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ที่ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขการให้บริการ เช่น ยกเลิกการให้บริการซื้อขายสินทรัพย์ฯ หรือระงับบัญชี เป็นต้น

3.3 การมีผลใช้บังคับ :

ประกาศมีผลใช้บังคับ ณ วันที่ประกาศกำหนด ทั้งนี้ กรณีผู้ประกอบธุรกิจมีการทำสัญญาหรือข้อตกลงในการให้บริการเพื่อให้มีการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP ไว้ก่อนวันที่หลักเกณฑ์มีผลใช้บังคับ ให้ผู้ประกอบธุรกิจปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามข้อ 3 ภายใน 15 วันนับจากวันที่ประกาศมีผลใช้บังคับด้วย

แบบสำรวจความคิดเห็น

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล
ในการจำกัดการให้บริการในการนำสินทรัพย์ดิจิทัลมาใช้เป็นสื่อกลาง
ในการชำระค่าสินค้าและบริการ

ข้อมูลทั่วไป

ชื่อผู้ตอบ _____

ตำแหน่ง _____

ชื่อบริษัท _____

โทรศัพท์ _____ โทรสาร _____

อีเมล _____

สถานะของผู้ให้ข้อคิดเห็น (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล
- นายหน้าซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล
- ผู้ค้าสินทรัพย์ดิจิทัล
- ผู้จัดการเงินทุนสินทรัพย์ดิจิทัล
- ที่ปรึกษาสินทรัพย์ดิจิทัล
- ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล
- บริษัทหลักทรัพย์
- ผู้ลงทุน
- อื่น ๆ (ระบุ) _____

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไป ฝ่ายกำกับตลาด สำนักงาน ก.ล.ต.
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 1207
หรือ email : anons@sec.or.th หรือ ekarit@sec.or.th

*** สำนักงานขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้ ***

2.3 ไม่ให้บริการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (wallet) แก่ร้านค้า เพื่อรับชำระค่าสินค้าหรือบริการ	เห็นด้วย <input type="checkbox"/>	ไม่เห็นด้วย <input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		
2.4 ในกรณีที่ผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ทำการขายสินทรัพย์ฯ เพื่อรับเป็นเงินบาท ผู้ประกอบธุรกิจต้องโอนเงินบาทที่ผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ได้รับความจากการขายสินทรัพย์ฯ เข้าบัญชีที่เปิดด้วยชื่อของผู้ซื้อขายเองเท่านั้น	เห็นด้วย <input type="checkbox"/>	ไม่เห็นด้วย <input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		
2.5 ไม่ให้บริการที่มีลักษณะเป็นการโอนสินทรัพย์ฯ จากบัญชีสินทรัพย์ฯ ของผู้ซื้อขายไปยังบัญชีสินทรัพย์ฯ ของผู้ซื้อขายรายอื่นหรือบุคคลอื่นใด เพื่อวัตถุประสงค์ของการรับชำระค่าสินค้าหรือบริการ	เห็นด้วย <input type="checkbox"/>	ไม่เห็นด้วย <input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		
2.6 ไม่ให้บริการที่มีลักษณะเป็นการโอนเงินบาทจากบัญชีของผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ที่เปิดกับผู้ประกอบธุรกิจ ไปยังบัญชีของผู้ซื้อขายรายอื่นหรือบุคคลอื่นใด เพื่อวัตถุประสงค์ของการรับชำระค่าสินค้าหรือบริการ	เห็นด้วย <input type="checkbox"/>	ไม่เห็นด้วย <input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		

<p>2.7 ไม่ดำเนินการในลักษณะอื่นใดนอกเหนือจาก 2.1 - 2.6 ที่เป็นการสนับสนุนหรือส่งเสริมให้เกิดการนำสินทรัพย์ฯ มาใช้เป็น MOP</p>	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม</p> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		
<p>2.8 กรณีพบผู้ซื้อขาย นำบัญชีที่เปิดไว้กับผู้ประกอบธุรกิจเพื่อการซื้อขายสินทรัพย์ฯ ไปใช้ประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับการนำสินทรัพย์ฯ ไปใช้เป็น MOP ให้ดำเนินการ ดังนี้</p> <p>(1) แจ้งเตือนผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ รายดังกล่าวเกี่ยวกับการใช้งานบัญชีไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขการให้บริการของผู้ประกอบธุรกิจ</p> <p>(2) พิจารณาดำเนินการกับผู้ซื้อขายสินทรัพย์ฯ ที่ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขการให้บริการ เช่น ยกเลิกการให้บริการซื้อขายสินทรัพย์ฯ หรือระงับบัญชี เป็นต้น</p>	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม</p> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		
<p>3. การมีผลใช้บังคับ</p>	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม</p> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		