

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อนาคต. 31/2566

เรื่อง ร่างประกาศเกี่ยวกับการทบทวนหลักการกำกับดูแลผู้ให้บริการ
กระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่รับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล
(DA custodial wallet provider)

เผยแพร่เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2566

สำนักงานได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อสำรวจความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง
ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก
เว็บไซต์ของสำนักงาน (www.sec.or.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th)

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 21 กรกฎาคม 2566

ท่านสามารถส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะหรือติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้จาก
เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|---|
| 1. นายคุณานนท์ ทิศรอด | โทรศัพท์ 0-2033-9758 อีเมล khunanont@sec.or.th |
| 2. นายจิรวิทย์ ตันอมตยรัตน์ | โทรศัพท์ 0-2263-6149 อีเมล jira-it@sec.or.th |
| 3. นางสาวอชิรญา ภูพงศกร | โทรศัพท์ 0-2033-4611 อีเมล achiraya@sec.or.th |

สำนักงานขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
และให้ข้อเสนอแนะมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900
โทรศัพท์ 1207 หรือ 0-2033-9999 โทรสาร: 0-2033-9660 email: info@sec.or.th

1. ที่มา

1.1 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการกำกับดูแลผู้ให้บริการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่รับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล (DA custodial wallet provider) ระหว่างวันที่ 27 ธันวาคม 2565 ถึงวันที่ 26 มกราคม 2566 (เอกสารรับฟังความคิดเห็นเลขที่ ออกต. 44/2565) ซึ่งเป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการประชุมครั้งที่ 15/2565 เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2565 มีมติเห็นชอบ

1.2 จากการพิจารณาความเห็นที่ได้รับ พบว่าผู้ให้ความเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการเพิ่มเติมข้อยกเว้นกรณีการให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลโดยผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัลและเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลที่ตนเองออกให้แก่ลูกค้า ไม่ถือเป็นผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลตามกฎหมาย สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศตามหลักการดังกล่าว¹ เพื่อเปิดรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศจากผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลและผู้ที่เกี่ยวข้องตามกระบวนการจัดทำหลักเกณฑ์ โดยจะนำผลการรับฟังผลความคิดเห็นที่ได้รับไปประกอบการพิจารณาต่อไป

2. เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ

2.1 เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการกำกับดูแลผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลที่ไม่รวมถึงกรณีผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัลที่ให้บริการรับฝากหรือเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลที่ตนเองออกให้แก่ลูกค้า

2.2 เพื่อไม่เป็นการสร้างภาระและต้นทุนเพิ่มขึ้นให้แก่ผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัลที่ให้บริการดังกล่าว

3. ร่างประกาศที่เปิดรับฟังความคิดเห็น

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการ ก.ล.ต. ที่ กธ. /2566 เรื่อง การกำหนดลักษณะการให้บริการที่ไม่ถือเป็นการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่) (เอกสารแนบ) โดยคง

¹ การเปิดรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศในครั้งนี้ ยังไม่มีการกำหนดหลักการให้กรณีผู้ออกเสนอขายโทเคนดิจิทัลเพื่อการลงทุน (investment token) และมีการให้บริการเก็บรักษาและรับฝากโทเคนดิจิทัลที่ตนเองเสนอขาย จะต้องจัดให้มีระบบงานหรือกลไกที่แยกสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้าออกจากของผู้ออกให้ชัดเจน (segregation) รวมถึงห้ามนำสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้าที่ฝากไว้ไปหาประโยชน์เนื่องจากสำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ในระหว่างพิจารณาหลักการดังกล่าว

หลักการที่เสนอในการรับฟังความคิดเห็นในเดือนธันวาคม 2565 - มกราคม 2566 ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ให้เพิ่มเติมข้อยกเว้นกรณีการให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลโดยผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัล และเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลที่ตนออกให้กับลูกค้า ไม่ถือเป็นผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล²

4. ผู้เกี่ยวข้อง/บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

การออกกฎเกณฑ์ตามข้อ 3 มีบุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ ดังนี้

ผู้เกี่ยวข้อง	ผลกระทบเชิงบวก	ผลกระทบเชิงลบ
1. ผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัลและเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลที่ตนออกให้กับลูกค้า	- ลดภาระและต้นทุนให้กับผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัลที่เก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลที่ตนออกให้กับลูกค้า - สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการกำกับดูแลผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล	-
2. ลูกค้าของผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล/ประชาชนทั่วไป	ลูกค้าสามารถฝากสินทรัพย์ดิจิทัลไว้กับผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัล โดยไม่ต้องใช้บริการผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล ทำให้มีความสะดวกและลดภาระ	การฝากสินทรัพย์ดิจิทัลไว้กับผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัล จะไม่ได้รับความคุ้มครองในลักษณะของผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลเนื่องจากไม่เข้าข่ายต้องได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล
3. สำนักงาน ก.ล.ต.	สามารถกำกับดูแลผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลได้อย่างมีประสิทธิภาพและตรงตามเจตนารมณ์	-

² การกำหนดหลักเกณฑ์ยกเว้นดังกล่าวจะส่งผลให้ผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัลที่ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลที่ตนออกให้กับลูกค้าซึ่งมีการกระทำครบตามองค์ประกอบการเป็น “ผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล” ตามบทนิยามของกฎหมาย ได้รับยกเว้น ไม่ถือเป็นการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล

5. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือ การกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)

การทบทวนหลักการกำกับดูแลผู้ให้บริการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่รับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล (DA custodial wallet provider) ในครั้งนี้ ไม่มีการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษทางอาญา และหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

แบบสำรวจความคิดเห็น

เรื่อง ร่างประกาศเกี่ยวกับการทบทวนหลักการกำกับดูแลผู้ให้บริการ กระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่รับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล (DA custodial wallet provider)

ข้อมูลทั่วไป

อาชีพ/สถานะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล | <input type="checkbox"/> ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล |
| <input type="checkbox"/> ผู้ให้/ผู้ที่สนใจจะให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล | <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์ |
| <input type="checkbox"/> ผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า | <input type="checkbox"/> ธนาคารพาณิชย์ |
| <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุน | <input type="checkbox"/> อื่น ๆ (ระบุ) _____ |

ชื่อ - นามสกุล _____

บริษัท/องค์กร _____ ตำแหน่ง _____

โทรศัพท์/อีเมล _____

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้พิจารณาประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประโยชน์ในการติดต่อกลับเพื่อขอข้อมูลประกอบเอกสารรับฟังความคิดเห็นของท่านเพิ่มเติม โดยสำนักงาน ก.ล.ต. คำนึงถึงความสำคัญของข้อมูลและเคารพสิทธิความเป็นส่วนตัวของท่าน จึงขอให้ท่านอ่านและทำความเข้าใจนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล [Privacy Policy](#) แล้วจึงพิจารณาให้ความยินยอมให้สำนักงาน ก.ล.ต. ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน

ยินยอม ไม่ยินยอม

กรณีต้องการยกเลิกความยินยอมหรือขอใช้สิทธิ โปรดติดต่อไปที่ email: DPO@sec.or.th

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไป

ฝ่ายนโยบายสินทรัพย์ดิจิทัลและนวัตกรรมทางการเงิน สำนักงาน ก.ล.ต.

เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 1207

หรือ email : khunanont@sec.or.th; achiraya@sec.or.th

*** สำนักงานขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้ ***

แบบสำรวจความคิดเห็น

ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับร่างประกาศคณะกรรมการ ก.ล.ต. ที่ กธ. /2566 เรื่อง การกำหนดลักษณะการให้บริการที่ไม่ถือเป็นการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่)

	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>เพิ่มเติมข้อยกเว้นกรณีการให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลโดยผู้ออกสินทรัพย์ดิจิทัลและเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลที่ตนออกให้กับลูกค้า</p> <p>ไม่ถือเป็นผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล</p> <p>(เพิ่ม (4) ในข้อ 2 ของประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ. 26/2565 เรื่อง การกำหนดลักษณะการให้บริการที่ไม่ถือเป็นการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล ลงวันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ. 2565)</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม</p> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black; margin-bottom: 5px;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black; margin-bottom: 5px;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black; margin-bottom: 5px;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black; margin-bottom: 5px;"/>		