

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อกส. 4/2567

เรื่อง ร่างประกาศว่าด้วยการให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชีในตลาดทุนและ
ร่างประกาศแนวปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดให้สำนักงานสอบบัญชี
จัดให้มีการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

โดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

เผยแพร่เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2567

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อสำรวจความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง
ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก www.sec.or.th

ท่านสามารถส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะให้สำนักงาน ก.ล.ต. ได้
ตามที่ติดต่อด้านล่าง หรือ e-mail: kornwalai@sec.or.th หรือ voraparn@sec.or.th
หรือ donlaporn@sec.or.th

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2567

ท่านสามารถติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้จากเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|----------------------|
| 1. นางสาวกรวลัย จันทนิกร | โทรศัพท์ 0-2033-9792 |
| 2. นางสาวพรพรรณ ศฤงคารศิริ | โทรศัพท์ 0-2263-6302 |
| 3. นางสาวดลพร ภูมิชัยวิจิตร | โทรศัพท์ 0-2263-6425 |

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
และให้ข้อเสนอแนะมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900
โทรศัพท์ 1207 หรือ 0-2033-9999 โทรสาร: 0-2033-9660 email: info@sec.or.th

1. ที่มา

ตามที่สำนักงาน ก.ล.ต. มีแนวคิดที่จะแก้ไขประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สช. 39/2553 เรื่อง การให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชีในตลาดทุน ลงวันที่ 23 กันยายน พ.ศ. 2553 (“ประกาศฯ”) โดยจะกำหนดให้สำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุน มีการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศโดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ตามแนวทางที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้สอดคล้องกับ (1) มาตรฐานการบริหารคุณภาพ ฉบับที่ 1 (“TSQM 1”) ที่มีข้อกำหนดเพิ่มเติมในเรื่องการบริหารคุณภาพของทรัพยากรทางเทคโนโลยี ของสำนักงานสอบบัญชี ซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2565 และ (2) การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการทำงานของผู้สอบบัญชีและสำนักงานสอบบัญชีที่มากขึ้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และคุณภาพการปฏิบัติงานสอบบัญชี ในขณะที่ภัยคุกคามด้านไซเบอร์มีพัฒนาการด้านเทคนิคและวิธีการที่หลากหลายและรวดเร็วมากขึ้น ตลอดจนมีการขยายวงกลุ่มเป้าหมายในการโจมตีที่กว้างขวางขึ้น ซึ่งหากสำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนไม่ได้จัดให้มีการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศโดยผู้เชี่ยวชาญ อาจมีความเสี่ยงที่สำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนจะมีระบบการควบคุม เทคโนโลยีสารสนเทศที่ไม่รัดกุมเพียงพอ และส่งผลกระทบต่อข้อมูลของลูกค้าบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รวมถึงสำนักงานสอบบัญชีอาจจะไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรฐานวิชาชีพได้อย่างครบถ้วนและถูกต้อง นั้น

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องต่อหลักการแก้ไขประกาศฯ ดังกล่าว ตามเอกสารรับฟังความคิดเห็นเลขที่ อกส. 35/2565 ระหว่างวันที่ 27 ตุลาคม 2565 ถึง 25 พฤศจิกายน 2565 แล้ว โดยได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับมาพิจารณาปรับปรุงหลักการ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (เอกสารแนบ 1) และได้ร่างประกาศที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงเห็นควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศและเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอรับฟังความคิดเห็นจากสำนักงานสอบบัญชีและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

2. เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ (Intended Outcome)

2.1 สำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนสามารถป้องกันและจัดการความเสี่ยงในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมรับมือต่อภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่เพิ่มขึ้น ได้อย่างต่อเนื่อง

2.2 สร้างความเชื่อมั่นแก่บริษัทจดทะเบียนในการใช้บริการงานสอบบัญชีของสำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนและผู้ลงทุน ว่าสำนักงานสอบบัญชีจะสามารถรักษาข้อมูลความลับได้อย่างเหมาะสม รวมถึงไม่ได้รับผลกระทบจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่อาจเกิดขึ้น

2.3 สำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนสามารถปฏิบัติงานได้ตาม TSQM 1 อย่างถูกต้องและครบถ้วน ทัดเทียมสากล และมีแนวทางการบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นมาตรฐานเดียวกัน

3. ร่างประกาศที่เปิดรับฟังความคิดเห็น

3.1 ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
ที่ สช. /2567 เรื่อง การให้ความเห็นขอผู้สอบบัญชีในตลาดทุน (ฉบับที่) (เอกสารแนบ 2)

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างประกาศว่าด้วยการให้ความเห็นขอผู้สอบบัญชีในตลาดทุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดให้สำนักงานสอบบัญชีจัดให้มีการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศโดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนี้

- กำหนดให้สำนักงานสอบบัญชีที่มีผู้สอบบัญชีในตลาดทุนสังกัดอยู่ต้องมีการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการประเมินระดับความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT Risk Assessment: “ITRA”) ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด โดยสำนักงานสอบบัญชีต้องจัดทำและนำส่งรายงานที่แสดงถึงการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวซึ่งผ่านการอนุมัติจากหัวหน้าสำนักงานสอบบัญชีต่อสำนักงาน ก.ล.ต. ภายในห้าเดือนนับแต่วันสิ้นสุดรอบการตรวจสอบของสำนักงานสอบบัญชีที่ต้องตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศตาม ITRA หรือภายในระยะเวลาที่ได้รับ การผ่อนผันจากสำนักงาน ก.ล.ต. โดยหากสำนักงานสอบบัญชีมีการเปลี่ยนแปลงรอบการตรวจสอบ ต้องแจ้งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวต่อสำนักงาน ก.ล.ต. ภายในสามสิบวันนับแต่มีการเปลี่ยนแปลง

- กำหนดบทเฉพาะกาลสำหรับช่วงเวลาเมื่อประกาศเริ่มมีผลบังคับใช้ครั้งแรก (transitional period) สำหรับสำนักงานสอบบัญชีที่มีผู้สอบบัญชีในตลาดทุนสังกัดอยู่แล้วก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้มีผลบังคับใช้ ให้จัดทำและส่งรายงานที่แสดงถึงการดำเนินการตามแนวทางการบริหารคุณภาพที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนดในเรื่องเกี่ยวกับการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และ ITRA โดยสำนักงานสอบบัญชีดังกล่าวต้องดำเนินการจัดทำและส่งรายงานครั้งแรกภายในวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2570

- แก้ไขถ้อยคำในประกาศฯ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานการบริหารคุณภาพ โดยแก้ไขจาก “ระบบการควบคุมคุณภาพ” เป็น “การบริหารคุณภาพ” และแก้ไขจาก “ผู้สอบทานการควบคุมคุณภาพงาน” เป็น “ผู้สอบทานคุณภาพงาน”

3.2 ร่างประกาศแนวปฏิบัติ ที่ นป. /2567 เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) สำหรับสำนักงานสอบบัญชี และการประเมินระดับความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT Risk Assessment: ITRA) ของสำนักงานสอบบัญชี (เอกสารแนบ 3) พร้อมภาคผนวกแนบท้าย ซึ่งประกอบไปด้วย

ภาคผนวก 1 การกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) สำหรับสำนักงานสอบบัญชี (เอกสารแนบ 4)

ภาคผนวก 2 การประเมินระดับความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานสอบบัญชี (IT Risk Assessment: ITRA) (เอกสารแนบ 5)

โดยสรุปสาระสำคัญของร่างประกาศแนวปฏิบัติและภาคผนวกแนบท้าย ได้ดังนี้

(1) สำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนต้องมีการกำกับดูแลและบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (information technology governance) การรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (information technology security) และการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศตามขอบเขตและความถี่ที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด

(2) สำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนต้องจัดให้มีการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งมีคุณสมบัติดังนี้

(2.1) หัวหน้าทีมผู้ตรวจสอบที่เป็นผู้รับผิดชอบต่อผลการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ("ผลการตรวจสอบด้าน IT") ต้องผ่านการรับรองและมีวุฒิบัตรอย่างหนึ่งอย่างใดซึ่งยังไม่สิ้นผล ดังนี้

- (1) Certified Information Systems Auditor (CISA)
- (2) Certified Information Security Manager (CISM)
- (3) Certified Information Systems Security Professional (CISSP)
- (4) ISO/IEC 27001 Lead auditor
- (5) ใบรับรองอื่น ๆ ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. จะกำหนดเพิ่มเติมในอนาคต

โดยอาจเป็นบุคลากรภายในหรือภายนอกสำนักงานสอบบัญชีก็ได้

(2.2) เพื่อให้มีการถ่วงดุลอำนาจ (check and balance) และมีการแบ่งแยกหน้าที่ (segregation of duties) อย่างเหมาะสม ผู้ตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศต้องมีความเป็นอิสระจากบุคลากรหรือหน่วยงาน ดังนี้

(2.2.1) หน่วยงานหรือบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้าน IT และผู้ที่ใช้ระบบงาน IT ปฏิบัติงาน

(2.2.2) หน่วยงานหรือบุคลากรที่ทำหน้าที่บริหารความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับระบบงาน IT

(3) สำนักงานสอบบัญชีต้องจัดให้มีการวิเคราะห์เชิงลึกถึงสาเหตุของข้อบกพร่อง (“root cause analysis”) และการจัดทำแผนการแก้ไข (“remediation plan”) หากพบข้อบกพร่องหรือข้อสังเกตจากรายงานผลการตรวจสอบด้าน IT รวมทั้งนำส่งรายงานข้างต้นและผลการประเมิน ITRA ที่ประเมินใหม่ในปีนั้น ซึ่งผ่านการอนุมัติจากหัวหน้าสำนักงานสอบบัญชีแล้ว ให้แก่สำนักงาน ก.ล.ต. ตามรูปแบบและวิธีการที่กำหนดไว้บนเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ล.ต. ภายในห้าเดือนนับแต่วันสิ้นสุดรอบการตรวจสอบของสำนักงานสอบบัญชีที่ต้องตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศตาม ITRA

แบบสำรวจความคิดเห็น

เรื่อง ร่างประกาศว่าด้วยการให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชีในตลาดทุนและ
ร่างประกาศแนวปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดให้สำนักงานสอบบัญชี
จัดให้มีการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ
โดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

ข้อมูลทั่วไป

อาชีพ / สถานะ / ประเภทองค์กรที่สังกัด (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- | | | |
|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> สำนักงานสอบบัญชี | <input type="checkbox"/> ผู้สอบบัญชี | <input type="checkbox"/> บริษัทจดทะเบียน |
| <input type="checkbox"/> ธนาคารพาณิชย์ | <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์ | <input type="checkbox"/> ที่ปรึกษาทางการเงิน |
| <input type="checkbox"/> ที่ปรึกษากฎหมาย | <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุนสถาบัน | <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุนรายบุคคล |
| <input type="checkbox"/> อื่น ๆ (ระบุ) _____ | | |

ชื่อ นามสกุล _____

บริษัท/องค์กร _____

ตำแหน่ง _____

เบอร์โทร/อีเมล _____

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้พิจารณาประกอบการรับฟังความคิดเห็น และประโยชน์ในการติดต่อกลับเพื่อขอข้อมูลประกอบเอกสารรับฟังความคิดเห็นของท่านเพิ่มเติม โดยสำนักงาน ก.ล.ต. คำนึงถึงความสำคัญของข้อมูลและเคารพสิทธิความเป็นส่วนตัวของท่าน จึงขอให้ท่านอ่านและทำความเข้าใจในนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล Privacy policy (<https://market.sec.or.th/DATAPRIVACY/05-POLICY-INTERNAL-WEB.HTML>) แล้วจึงพิจารณาให้ความยินยอมให้สำนักงาน ก.ล.ต. ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน

ยินยอม

ไม่ยินยอม

กรณีต้องการยกเลิกความยินยอมหรือขอใช้สิทธิ โปรดติดต่อไปที่ email: DPO@sec.or.th

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไปให้ฝ่ายกำกับการสอบบัญชี สำนักงาน ก.ล.ต.
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 1207
หรือ email : kornwalai@sec.or.th หรือ voraparn@sec.or.th หรือ donlaporn@sec.or.th
*** สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้ ***

	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
2.2 การประเมินระดับความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานสอบบัญชี (IT Risk Assessment: “ITRA”) (ภาคผนวก 2)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>		
2.3 สำนักงานสอบบัญชีในตลาดทุนต้องจัดให้มีการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศโดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งมีคุณสมบัติดังนี้ 2.3.1 หัวหน้าทีมผู้ตรวจสอบที่เป็นผู้รับผิดชอบต่อผลการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (“ผลการตรวจสอบด้าน IT”) ต้องผ่านการรับรองและมีวุฒิตบற்றอย่างหนึ่งอย่างใดซึ่งยังไม่สิ้นผล ดังนี้ - Certified Information Systems Auditor (CISA) - Certified Information Security Manager (CISM) - Certified Information Systems Security Professional (CISSP) - ISO/IEC 27001 Lead Auditor - ใบรับรองอื่น ๆ (ซึ่งสำนักงาน ก.ส.ต. จะกำหนดเพิ่มเติมในอนาคต) โดยอาจเป็นบุคลากรภายในหรือภายนอกสำนักงานสอบบัญชีก็ได้ 2.3.2 มีความเป็นอิสระจากผู้ที่เกี่ยวข้องด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในระดับต่าง ๆ ได้แก่ ระดับที่ 1 (first line of defense): การปฏิบัติงาน ได้แก่ หน่วยงานหรือบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้าน IT และผู้ที่ใช้ระบบงาน IT และระดับที่ 2 (second line of defense): การบริหารความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับระบบงาน IT ได้แก่ หน่วยงานหรือบุคลากรที่บริหารความเสี่ยงด้าน IT	เห็นด้วย <input type="checkbox"/>	ไม่เห็นด้วย <input type="checkbox"/>

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม

2.4 สำนักงานสอบบัญชีต้องจัดให้มีการวิเคราะห์เชิงลึกถึงสาเหตุของข้อบกพร่อง (“root cause analysis”) และการจัดทำแผนการแก้ไข (“remediation plan”) หากพบข้อบกพร่องหรือข้อสังเกตจากรายงานผลการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งนำส่งรายงานข้างต้นและผลการประเมิน ITRA ที่ประเมินใหม่ในปีนั้น ให้แก่สำนักงาน ก.ล.ต. ภายในห้าเดือนนับแต่วันสิ้นสุดรอบการตรวจสอบของสำนักงานสอบบัญชีที่ต้องตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศตาม ITRA

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม

3. ข้อเสนอแนะอื่น/ข้อสังเกตเพิ่มเติม สำหรับร่างประกาศว่าด้วยการให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชีในตลาดทุนและร่างประกาศแนวปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดให้สำนักงานสอบบัญชีจัดให้มีการกำกับดูแลและการตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศโดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม
