

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่าง (1) ประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ. /๒๕๖๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ )

(2) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สธ. /๒๕๖๕ เรื่อง ข้อกำหนดในรายละเอียดเกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลและกุญแจ

(3) ประกาศแนวปฏิบัติที่ นป. /๒๕๖๕ เรื่อง แนวปฏิบัติในการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และการบริหารจัดการกุญแจ (key management)

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”)

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (ฉบับปรับปรุง) ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้า รวมทั้งมีการกำหนดให้ผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัลเป็นธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์เกี่ยวกับการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และการบริหารจัดการกุญแจ (key management)

ของผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ทำให้สำนักงาน ก.ล.ต. ไม่มีกลไกการตรวจสอบและกำกับดูแลที่เพียงพอที่จะทำให้มั่นใจได้ว่า ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่การเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้าจะมีระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และกุญแจ (key management) ที่มีประสิทธิภาพ ทำให้สินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้าได้รับความปลอดภัย

### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้สามารถคุ้มครองทรัพย์สินของผู้ลงทุนให้ปลอดภัยมากขึ้น โดยกำหนดให้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้า ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลต้องมีระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และกุญแจ (key management) ที่มีประสิทธิภาพ

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้สำนักงาน ก.ล.ต. สามารถกำกับดูแลธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลอย่างเหมาะสม การเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทรัพย์สินของลูกค้ามีความปลอดภัย ในขณะที่เดียวกันก็ไม่เป็นอุปสรรค หรือภาระเกินจำเป็นต่อผู้เกี่ยวข้อง

## ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ในกรณีที่เป็นการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้า ปัจจุบันกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลต้องคำนึงถึงความเสี่ยงจากการสูญหาย การทุจริต และการถูกโจรกรรมทางไซเบอร์ โดยอย่างน้อยต้องเป็นไปตามข้อ ๑๐/๔ ของประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ. ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

### ๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

จากการสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับกฎเกณฑ์การกำกับดูแลธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลในต่างประเทศ พบว่า Financial Services Commission สาธารณรัฐมอริเชียส กำหนดหลักเกณฑ์

เกี่ยวกับการบริหารจัดการกุญแจ (key) ที่ใช้ในการอนุมัติการทำธุรกรรมในกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet) สำหรับผู้ที่ให้บริการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล โดยครอบคลุมถึงกระบวนการต่าง ๆ อาทิ การสร้าง การจัดเก็บ และการเข้าถึงกุญแจ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหลักการในร่างประกาศที่เสนอในครั้งนี้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ดังกล่าว

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

#### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ...../๒๕๖๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่.....) ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ. ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่วนร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สธ...../๒๕๖๕ เรื่อง ข้อกำหนดในรายละเอียดเกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลและกุญแจ และประกาศแนวปฏิบัติ ที่ นป...../๒๕๖๕ เรื่อง แนวปฏิบัติในการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และการบริหารจัดการกุญแจ (key management) ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในร่างประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ...../๒๕๖๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่.....)

#### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้าย่อมมีระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และกุญแจ (key management) ที่มีประสิทธิภาพ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้ำอยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ดำเนินการตามข้อ ๖.๑ ภายในโอกาสแรกที่สามารถทำได้ แต่ต้องไม่เกินกว่า ๖ เดือนนับแต่วันที่ประกาศนี้ประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ...../๒๕๖๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่.....) มีผลใช้บังคับ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลมีการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลอย่างมีประสิทธิภาพ สินทรัพย์ดิจิทัลของผู้ลงทุนได้รับความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น รวมถึงสำนักงาน ก.ล.ต. สามารถกำกับดูแลผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงาน ก.ล.ต.

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้มีการสื่อสารกับผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในร่างประกาศดังกล่าว พร้อมทั้งตอนข้อสงสัยผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ผ่านการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะกลุ่ม (focus group) เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลสามารถเตรียมการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในร่างประกาศดังกล่าวได้ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างจัดเตรียมช่องทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการรายงานเหตุการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลสามารถรายงานเหตุการณ์ดังกล่าวได้อย่างสะดวกรวดเร็วและประหยัดค่าใช้จ่าย

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงาน ก.ล.ต. มีการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางและสื่อต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ล.ต. เพจ Facebook ของสำนักงาน ก.ล.ต. และจัดประชุมการรับฟังความคิดเห็น

เฉพาะกลุ่ม (focus group) เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลสามารถเตรียมการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในร่างประกาศดังกล่าวได้

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

อาจมีการเพิ่มอัตรากำลังพนักงานของสำนักงาน ก.ล.ต. เพื่อให้สามารถปฏิบัติตามได้ตามร่างประกาศดังกล่าว รวมทั้งอาจมีค่าใช้จ่ายในการจัดเตรียมช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับการรายงานเหตุการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การกำกับดูแลให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลมีระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และกุญแจ (key management) ที่มีประสิทธิภาพ เป็นการส่งเสริมความสามารถทางแข่งขันของผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล รวมทั้งทำให้และทรัพย์สินของลูกค้ามีความปลอดภัย เป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่ธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลในภาพรวม

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

การกำกับดูแลให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลมีระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และกุญแจ (key management) ที่มีประสิทธิภาพ เป็นการลดความเสี่ยงที่ทรัพย์สินของผู้ลงทุนจะได้รับความเสียหายจากการทุจริตฉ้อโกงกรรม โฉกกรรม หรือฉ้อโกงดิจิทัลทางไซเบอร์

### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีการการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้าต้องดำเนินการจัดให้มีระบบการบริหารจัดการกระเป๋าสินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ในการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (wallet management) และกุญแจ (key management) ที่มีประสิทธิภาพ

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

---

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มีระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มีระบบคณะกรรมการ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา.

ร่างประกาศทั้ง ๓ ฉบับ ไม่มีการกำหนดโทษอาญาเพิ่มเติม โทษอาญายังคงเป็นไปตาม  
พ.ร.ก. สิ้นทรัพย์ดิจิทัลฯ

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการ  
ทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ  
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

(นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายกำกับตลาดและฝ่ายกฎหมาย ๒ สำนักงาน ก.ล.ต.

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

- (๑) นางสาวนภาพร จิระพันธุ์ทอง ฝ่ายกำกับตลาด โทรศัพท์ ๐-๒๒๖๓-๖๓๕๙  
อีเมล [napaporn@sec.or.th](mailto:napaporn@sec.or.th)
- (๒) นางสาวสิรินทร์พัชร ตงศิริ ฝ่ายกฎหมาย ๒ โทรศัพท์ ๐-๒๐๓๓-๙๕๑๙  
อีเมล [sirinpat@sec.or.th](mailto:sirinpat@sec.or.th)
- (๓) นายภูมิพิสุทธิ์ หะวานนท์ ฝ่ายกำกับตลาด โทรศัพท์ ๐-๒๒๖๓-๖๐๗๔  
อีเมล [bhumipisuth@sec.or.th](mailto:bhumipisuth@sec.or.th)