

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่าง ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สจ. /2565
เรื่อง การจดทะเบียนบริษัทซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุนออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 750) พ.ศ. 2565

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ไม่มี

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร ตามที่กรมสรรพากร ได้ออกพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 750) พ.ศ. 2565 โดยมาตรา 6(3) และ 8(1) ของพระราชกฤษฎีกาฯ ฉบับดังกล่าว กำหนดให้บริษัทซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุน (“VC”) หรือทรัสต์เพื่อกิจการเงินร่วมลงทุน (“PE Trust”) ที่ประสงค์จะรับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้ จะต้องจดทะเบียนกิจการเงินร่วมลงทุน หรือจดทะเบียนทรัสต์เพื่อกิจการเงินร่วมลงทุนต่อสำนักงาน ทั้งนี้ สัดส่วนการลงทุนของ VC และ PE Trust ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด ดังนั้น สำนักงานจึงต้องออกประกาศเพื่อให้ VC และ PE Trust ที่ประสงค์จะรับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้ สามารถจดทะเบียนขึ้นทะเบียนรายชื่อไว้กับสำนักงานตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาฯ ฉบับดังกล่าวได้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้ เพื่อคุ้มครองสิทธิของนักลงทุน สำนักงานจึงต้องออกประกาศ เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กรมสรรพากรกำหนด โดยการรับจดทะเบียน VC และ PE Trust จะทำให้นักลงทุนได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อสนับสนุนการระดมทุนของ startup ตามเงื่อนไขที่สรรพากรกำหนด โดยเปิดให้นักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี ไม่ว่าจะเป็นการลงทุนโดยตรงหรือการลงทุนผ่าน VC และ PE Trust

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้เคยออกประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สจ. 8/2559 เรื่อง การจดทะเบียนบริษัทซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุน และทรัสต์เพื่อกิจการเงินร่วมลงทุน ลงวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2559 และประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สจ. 26/2560 เรื่อง การจดทะเบียนบริษัทซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุนและทรัสต์เพื่อกิจการเงินร่วมลงทุนตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 636) พ.ศ. 2560 ลงวันที่ วันที่ 28 เมษายน พ.ศ. 2560 อย่างไรก็ตามกรมสรรพากรได้ออกพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 750) พ.ศ. 2565 ซึ่งมีการปรับเงื่อนไขการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีให้มีความยืดหยุ่นขึ้น โดยยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่นักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการลงทุนโดยตรงหรือการลงทุนผ่าน VC และ PE Trust ทั้งนี้ กรมสรรพากรได้เสนอทางเลือกให้กับนักลงทุน โดยหากเลือกจดทะเบียนรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตาม พ.ร.ฎ. ฉบับที่ 750 แล้ว จะไม่สามารถรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีจาก พ.ร.ฎ. ใด ๆ ที่เคยจดทะเบียนไว้ได้อีก ดังนั้น จึงไม่เกิดความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกับกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
ร่างประกาศนี้มีได้จำกัดสิทธิเสรีภาพแก่บุคคลใด แต่ก่อให้เกิดภาระแก่ VC และ PE Trust โดยมีหน้าที่ต้องมาจดทะเบียนกับสำนักงาน ก.ล.ต.
- ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร
หากจดทะเบียนกับสำนักงาน ก.ล.ต. ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา
- ๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร
การจดทะเบียนกับสำนักงาน ก.ล.ต. จะทำให้ผู้ลงทุนใน VC และ PE Trust ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามที่กรมสรรพากรกำหนด

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

- ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
- ๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร
ร่างประกาศนี้เป็นการกำหนดวิธีปฏิบัติในการจดทะเบียนเป็น VC และ PE Trust เพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ภาษี ซึ่งไม่ได้มีความซับซ้อน และเป็นคุณแก่ผู้ลงทุน ซึ่งการจดทะเบียนดังกล่าวไม่จำเป็นต้องใช้เวลาในการเตรียมการ ผู้ลงทุนที่สนใจจะรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีสามารถยื่นจดทะเบียนกับสำนักงานได้เลย ดังนั้น ภายหลังจากเปิดรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงเสนอร่างประกาศให้สำนักงาน ก.ล.ต. อนุมัติพร้อมกันมีผลใช้บังคับได้ทันที
- และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินการหรือไม่
- มี โดยสำนักงาน ก.ล.ต. ได้พัฒนาระบบการรับจดทะเบียนให้มีความสะดวก โดยผู้ยื่นจดทะเบียนสามารถจดทะเบียนผ่านระบบ E-submission ซึ่งช่วยลดภาระการนำส่งเอกสารที่สำนักงาน ก.ล.ต. สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานของภาครัฐได้
- ๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร
สำนักงาน ก.ล.ต. ได้มีการจัดทำแนวปฏิบัติการจดทะเบียนเป็น VC และ PE Trust โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวพร้อมกับการเปิดรับฟังความคิดเห็นหลักการและร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้นักลงทุนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบขั้นตอนและวิธีการจดทะเบียนผ่านระบบ E-submission

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป
ตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา
อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา
ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มเพราะร่างประกาศนี้ เนื่องจากสำนักงานมีเจ้าหน้าที่
ประจำฝ่ายงานที่ดูแลเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การจดทะเบียน VC และ PE Trust ต่อสำนักงาน ก.ล.ต.
เป็นการดำเนินการเพื่อให้ผู้ลงทุนได้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามที่กรมสรรพากรกำหนด
- ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม ไม่มี
- ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพะ ไม่มี
- ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มีกำหนดโทษอาญา
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล)

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

11 ตุลาคม 2565

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาววารุณี ภัยวิมุติ
โทร. 02-263-6524
อีเมล saraban@sec.or.th