

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่าง ร่างประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ. /๒๕๖๕ เรื่อง
หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสรรวงเงินการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศสำหรับผู้ประกอบธุรกิจ
สินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่)

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
("สำนักงาน ก.ล.ต.")

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน หัวข้อที่ ๔.๔ โครงสร้างพื้นฐาน
เชื่อมโยงไทย เชื่อมโลก (รักษาและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค) โดยพัฒนานโยบายให้
สอดคล้องกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลกและการดำเนินธุรกิจในอนาคต เพื่อให้
เศรษฐกิจไทยมีเสถียรภาพเหมาะสำหรับการดำเนินและลงทุนทางธุรกิจ เชื่อมโยงการค้าการลงทุนของ
ไทยกับต่างประเทศ เพื่อพัฒนาไปสู่การเป็นชาติการค้าในอนาคตและสนับสนุนการเข้าถึงบริการทาง
การเงินอย่างสมดุล

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ไม่มี

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสรรวงเงินการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศสำหรับ
ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล คือ ประกาศ ที่ กธ. ๓๐/๒๕๖๔^๑ ซึ่งหลักเกณฑ์ปัจจุบันอนุญาตให้
ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ได้แก่ ศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล นายหน้าสินทรัพย์ดิจิทัล และ
ผู้ค้าสินทรัพย์ดิจิทัล สามารถยื่นขอรับการอนุมัติจัดสรรวงเงินสำหรับการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ

^๑ ประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กธ. ๓๐/๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสรรวงเงินการทำ
ธุรกรรมเงินตราต่างประเทศสำหรับผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ลงวันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีรูปแบบการประกอบธุรกิจที่มีความต้องการซื้อเงินตราต่างประเทศสามารถประกอบธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม ปรากฏที่ กค. ๓๐/๒๕๖๔ ยังไม่รวมถึงผู้ประกอบการผู้จัดการเงินทุนสินทรัพย์ดิจิทัล (Digital Asset Fund Manager: “DAFM”) ที่จะสามารถขออนุมัติวงเงินจัดสรร เพื่อทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศกับสถาบันการเงินในไทยสำหรับการซื้อสินทรัพย์ดิจิทัลในต่างประเทศและการชำระค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น สำนักงาน ก.ล.ต. จึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ครอบคลุมผู้ประกอบการ DAFM ด้วย^๒ ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ ก.ล.ต. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๕ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากหากไม่แทรกแซง จะทำให้ผู้ประกอบการ DAFM ไม่สามารถขออนุมัติวงเงินจัดสรร เพื่อทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศได้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้ผู้ประกอบการ DAFM สามารถขออนุมัติวงเงินจัดสรรสำหรับการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศได้เท่าเทียมกับผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทอื่น และเกิดประโยชน์สูงสุดในการให้บริการแก่ลูกค้า

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร สำนักงาน ก.ล.ต.

สำนักงาน ก.ล.ต. มีประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กจ. ๓๑/๒๕๖๔

เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการให้ความเห็นชอบผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ฉบับที่ ๘) ซึ่งมีรายละเอียดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุมัติวงเงินจัดสรรสำหรับการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศสำหรับผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล

^๒ เนื่องจากรูปแบบการประกอบธุรกิจ (business model) ของ DAFM คือ การจัดการลงทุนในสินทรัพย์ดิจิทัลเพื่อลูกค้า ซึ่งอาจมีการแลกเปลี่ยนเงินบาทเป็นสกุลเงินต่างประเทศ (เช่น US Dollar) และแลกเปลี่ยน US Dollar เป็นสินทรัพย์ดิจิทัล ดังนั้น ถ้าผู้ประกอบการ DAFM ได้รับอัตราแลกเปลี่ยนในการทำธุรกรรมที่ดีขึ้น ก็ส่งผลให้ลูกค้าได้รับผลตอบแทนที่ดีขึ้นเช่นกัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
ร่างประกาศนี้มีได้จำกัดสิทธิเสรีภาพแก่บุคคลใด แต่ก่อให้เกิดหน้าที่แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ DAFM ที่มีคุณสมบัติขออนุมัติวงเงินจัดสรรสำหรับการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ
- ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑
 อย่างไร ไม่มี
- ๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร
หลักเกณฑ์ดังกล่าวจะทำให้ DAFM สามารถขออนุมัติวงเงินจัดสรรสำหรับการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศได้เท่าเทียมกับผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทอื่น และเกิดประโยชน์สูงสุดในการให้บริการแก่ลูกค้า

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

- ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงาน ก.ล.ต.
- ๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
 อย่างไร สำนักงาน ก.ล.ต. จะมีการจัดทำหนังสือเวียนซักซ้อมความเข้าใจกับผู้ประกอบธุรกิจ DAFM และคาดว่าหลักเกณฑ์จะมีผลใช้บังคับเดือนมกราคม ๒๕๖๖
 และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย
 ในการดำเนินการหรือไม่ ผู้ประกอบการสามารถนำส่งเอกสารผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน ก.ล.ต.
- ๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงาน
 ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร สำนักงาน ก.ล.ต. มีการประสานงานเรื่องดังกล่าวกับผู้ประกอบธุรกิจอย่างต่อเนื่อง
- ๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป
 ตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าที่ต้องใช้.....อัตรา
 อัตราค่าที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา
ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าที่ต้องเพิ่มเพราะร่างประกาศนี้ เนื่องจากสำนักงาน ก.ล.ต. มีเจ้าหน้าที่ประจำฝ่ายงานที่ดูแลเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การปรับปรุงหลักเกณฑ์ส่งผลให้การขออนุมัติวงเงินจัดสรรสำหรับการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศของผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต มีการกำหนดรูปแบบและวิธีการขอรับการจัดสรร
วงเงินไว้บนเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ล.ต. และผู้ประกอบการธุรกิจ DAFM ดำเนินการตรวจสอบวงเงิน
ก่อนทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ เพื่อให้มั่นใจว่ายังคงอยู่ภายในวงเงินที่ได้รับจัดสรร

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มีกำหนดโทษอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มีกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๑๒ มกราคม ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ คณะทำงานเพื่อดำเนินการด้านการกำกับและพัฒนาธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

(๑) นางสาวกุลพัธ ศรคุปต์ โทรศัพท์ ๐-๒๒๖๓-๖๐๗๑ อีเมล kunpatu@sec.or.th

(๒) นางสาวชวัลนุช สกุลเวสสะอนันต์ โทรศัพท์ ๐-๒๐๓๓-๙๗๒๙ อีเมล chawannuch@sec.or.th