- Statement –

18 พฤศจิกายน 2569

<u>ก.ล.ต. พร้อมสนับสนุนนวัตกรรมในตลาดสินทรัพย์ดิจิทัล ควบคู่กับการกำกับดูแลอย่างเหมาะสม</u>

ตามที่มีข้อคิดเห็นและข้อกังวลเกี่ยวกับการกำกับดูแลการทำธุรกรรม stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศ เช่น USDT ผ่านผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลภายใต้การกำกับ นางสาวจอมขวัญ คงสกุล รองเลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ขอให้ข้อมูลว่า “สืบเนื่องจากการติดตามธุรกรรมการซื้อขายและการโอน stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศ ในช่วงที่ผ่านมาซึ่งมีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ 85 ของมูลค่าธุรกรรมทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ในช่วงระหว่าง ม.ค. - พ.ค. 69) ก.ล.ต. จึงได้ยกร่างแนวทางการกำกับดูแลการทำธุรกรรม stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศซึ่งอยู่ระหว่างการเปิดรับฟังความคิดเห็นในขณะนี้ โดยกำหนดให้ต้องโอนให้กับบัญชีตนเองเพื่อป้องกันการใช้ stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศ เป็นช่องทางในการเลี่ยงกฎเกณฑ์การโอนเงินระหว่างประเทศ รวมถึงไม่สนับสนุนหรือส่งเสริมการชำระค่าสินค้าและบริการ (means of payment) ด้วยสินทรัพย์ดิจิทัลผ่านผู้ประกอบธุรกิจ DA ตลอดจนลดความเสี่ยงจากการเลี่ยงกฎเกณฑ์อื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น การทำความรู้จัก พิสูจน์และยืนยันตัวตนลูกค้า (KYC) เป็นต้น ทั้งนี้ เป็นไปตามที่ ก.ล.ต. ได้ประสานงานและหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) อย่างใกล้ชิด

แนวทางการกำกับดูแลการทำธุรกรรม stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศดังกล่าว จึงเป็นมาตรการเพิ่มเติมจากเกณฑ์ Travel rule ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อลดความเสี่ยงด้านการฟอกเงิน ซึ่งเน้นตรวจสอบเส้นทางของธุรกรรม โดยไม่ได้กำหนดว่าผู้โอนและผู้รับโอนต้องเป็นคนเดียวกัน

สำหรับการกำหนดวงเงินการโอน stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศ ไม่เกิน 5 ล้านบาท/วัน/คน/ผู้ประกอบธุรกิจแต่ละราย มีวัตถุประสงค์ให้สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลการโอนเงินระหว่างประเทศของ ธปท. และลดความเสี่ยงจากการใช้ stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศ เป็นช่องทางในการเคลื่อนย้ายเงินข้ามพรมแดนนอกกรอบการกำกับดูแล โดยจากการติดตามข้อมูลการทำธุรกรรมของผู้ลงทุนที่ผ่านมาพบว่า ผู้ลงทุนส่วนใหญ่มากกว่าร้อยละ 99 จะไม่ได้รับผลกระทบจากมาตรการดังกล่าว เนื่องจากมีมูลค่าการทำธุรกรรมต่ำกว่าวงเงินที่กำหนด

นอกจากนี้ ในการให้บริการธุรกรรมคู่ stablecoin/เงินบาท ต้องดำเนินการผ่านระบบการซื้อขายที่สามารถตรวจสอบเส้นทางธุรกรรมได้อย่างเหมาะสมเพื่อลดความเสี่ยงด้านการฟอกเงิน ก.ล.ต. จึงไม่ให้ดำเนินการผ่าน Liquidity Provider ที่มีลักษณะเป็นการทำธุรกรรมแบบนอกตลาด (over the counter) เนื่องจาก stablecoin เป็นสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีมูลค่าค่อนข้างใกล้เคียงกับทรัพย์สินอ้างอิง และมีสภาพคล่องในตลาด จึงควรไปทำธุรกรรมผ่านศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัลซึ่งมี market maker เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

อย่างไรก็ดี แนวทางกำกับดูแลการทำธุรกรรม stablecoin ที่อ้างอิงสกุลเงินต่างประเทศ ตามที่กล่าวข้างต้นไม่บังคับใช้กับ THB stablecoin (THBS) ที่ ธปท. อยู่ระหว่างพัฒนากรอบการกำกับดูแล โดยผู้ถือ THBS ซึ่งเก็บไว้ที่ wallet provider ภายใต้การกำกับดูแลของ ธปท. สามารถโอน THBS ไปยังผู้ถือ THBS อื่นได้ โดยไม่จำกัดมูลค่าธุรกรรม โดย THBS เป็นกรณีที่ ก.ล.ต. และ ธปท. ได้ร่วมกันสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมภายใต้กรอบการกำกับดูแลที่เหมาะสม

ทั้งนี้ ก.ล.ต. พร้อมสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมทางการเงินและสินทรัพย์ดิจิทัล โดยมุ่งสร้างสมดุลระหว่างการใช้นวัตกรรมที่ตอบโจทย์ผู้ใช้งาน ควบคู่ไปกับการกำกับดูแลความเสี่ยงและลดโอกาสในการใช้สินทรัพย์ดิจิทัลเป็นช่องทางในการกระทำผิดหรือเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดย ก.ล.ต. ได้เผยแพร่เอกสารรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวและเปิดรับฟังความคิดเห็นจนถึงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2569”
