

ดร.วรพล โสคติยานุรักษ์

เลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2557 ผมและชาว ก.ล.ต. ในฐานะหนึ่งในสมาชิกเครือข่ายองค์กรต่อต้านคอร์รัปชันมีโอกาสได้ร่วมเป็นส่วนหนึ่งในงาน “HAND IN HAND...ปฏิรูปการต่อสู้ เพื่อช่วยชนอย่างยั่งยืน” ที่จัดขึ้นในวันต่อต้านคอร์รัปชันประจำปี 2557 ณ เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพฯ งานนี้เป็นการรวมพลังของภาครัฐและเอกชน เพื่อแสดงออกถึงความต้องการร่วมกันแสดงเจตนารมณ์ว่า เราจะ “ไม่เอาคอร์รัปชัน” เป็นนิมิตหมายอันดีที่จะขจัดคอร์รัปชันให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทยครับ

ที่ผ่านมาประเทศไทยมีภาพลักษณ์ไม่ดีในเรื่องปัญหาการคอร์รัปชันครับ จากการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันประจำปี 2556 ซึ่งจัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) นั้น ประเทศไทยได้คะแนนแค่ 35 จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน อยู่ในอันดับที่ 102 จาก 177 ประเทศทั่วโลก คะแนนและอันดับลดลงจากปี 2555 ในขณะที่ประเทศเพื่อนบ้าน เช่น สิงคโปร์และมาเลเซีย ได้คะแนนสูงกว่าไทย คือ 86 และ 60 โดยอยู่ในอันดับที่ 5 และ 53 ตามลำดับ

การที่ประเทศไทยถูกมองว่ายังมีการคอร์รัปชันในระดับสูงตามผลสำรวจดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือและศักยภาพในการแข่งขันของประเทศนะครับ เพราะคนที่อยากจะเข้ามาทำธุรกิจหรือเข้ามาลงทุนอาจคิดว่าเขาต้องมีต้นทุนแฝงที่เกิดจากการ “จ่าย” เพื่อให้ได้รับความสะดวกหรือไม่ หรือ หากไม่ “จ่าย” เขาจะเสียเปรียบหรือไม่ การจ่ายที่ว่านี้เป็นอุปสรรคที่สำคัญของการแข่งขันอย่างเท่าเทียม และหากรุนแรงหนักเข้าคนก็ไม่อยากเข้ามาลงทุนหรือทำธุรกิจด้วย หากไม่หยุดการ “จ่าย” หรือการ “รับ” เศรษฐกิจและสังคมไทยก็จะพัฒนาต่อไปไม่ได้ครับ

ก.ล.ต. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลตลาดทุนซึ่งเปรียบเสมือนเสาหลักสำคัญด้านเศรษฐกิจของประเทศให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการแก้ไขปัญหาและป้องกันการคอร์รัปชัน โดยได้ดำเนินการผลักดันบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ (บริษัทจดทะเบียน) บริษัทหลักทรัพย์ บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนให้ดำเนินการในหลายรูปแบบ เช่น ขอความร่วมมือให้เข้าร่วมโครงการแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริต (Collective Action Coalition Against Corruption : CAC) ซึ่งดำเนินโครงการโดยสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) เพื่อผลักดันให้ภาคเอกชนในวงกว้างร่วมกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยปัจจุบันมีบริษัทเข้าร่วมประกาศเจตนารมณ์ตามโครงการนี้แล้ว 337 บริษัท ซึ่งเป็นที่น่ายินดีว่าเป็นจำนวนนี้เป็นบริษัทจดทะเบียน 163 บริษัท ก้าวต่อไปสำนักงานมีเป้าหมายที่จะผลักดันให้บริษัท

จดทะเบียนอย่างน้อยร้อยละ 60 ของบริษัทจดทะเบียนทั้งหมดปฏิบัติตามแนวทางการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันที่โครงการกำหนดเพื่อให้ได้ประกาศนียบัตรรับรองการเป็นสมาชิกแนวร่วมดังกล่าวภายในปี 2560 ครับ

ก.ล.ต. ยังให้ความสำคัญกับการป้องกันและป้องปรามการทุจริตคอร์รัปชันของบริษัทจดทะเบียนโดยออกเกณฑ์ให้บริษัทจดทะเบียนเปิดเผยข้อมูลมาตรการต่อต้านคอร์รัปชัน เพื่อให้ผู้ลงทุนใช้ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการการต่อต้านคอร์รัปชันเพื่อเป็นประโยชน์ในการตัดสินใจลงทุน รวมทั้งริเริ่มให้มีการจัดทำและเปิดเผยดัชนีชี้วัดความคืบหน้าการป้องกันการมีส่วนเกี่ยวข้องกับคอร์รัปชัน (Anti-corruption Progress Indicator) ของบริษัทจดทะเบียนด้วยครับ โดยดัชนีชี้วัดนี้จะมีด้วยกัน 5 ระดับ ระดับ 1 คือ มีนโยบายของคณะกรรมการบริษัทในเรื่องการดำเนินธุรกิจที่จะไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชัน ระดับ 2 คือ ประกาศเจตนารมณ์เข้าเป็นแนวร่วม CAC ระดับ 3 คือมีระบบในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันคอร์รัปชัน ระดับ 4 คือ ได้รับการรับรอง CAC และระดับ 5 คือการขยายผลไปยังผู้เกี่ยวข้อง与公司 เช่น หุ้นส่วนทางธุรกิจ ที่ปรึกษา ตัวกลาง หรือตัวแทนธุรกิจ ที่จะไม่เกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชันทุกรูปแบบ ซึ่งในเร็ว ๆ นี้ ก.ล.ต. จะเริ่มเปิดเผยดัชนีชี้วัด โปร่งติดตามกันนะครับ

นอกจากนี้ ก.ล.ต. ยังส่งเสริมให้ผู้ลงทุนสถาบัน เช่น บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน ใช้ดัชนีข้างต้น เป็นปัจจัยในการพิจารณาลงทุนภายใต้การจัดการและพอร์ตการลงทุนของบริษัทของตน และเปิดเผยคะแนนดัชนีชี้วัดไว้ในบทวิเคราะห์หลักทรัพย์เพื่อให้ผู้ลงทุนทั่วไปทราบข้อมูล รวมทั้งสนับสนุนนักลงทุนสถาบันและนักลงทุนบุคคลทั่วไปให้เข้าไปในที่ประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อซักถามบริษัทจดทะเบียนเรื่องนโยบายการต่อต้านคอร์รัปชันและตั้งข้อสังเกตในเรื่องดังกล่าวด้วยครับ

เนื่องจากธุรกิจหลักทรัพย์เป็นภาคธุรกิจที่รับผิดชอบดูแลเงินของผู้ลงทุนจำนวนมาก จึงสมควรจะต้องเป็นแบบอย่างที่ดี ก.ล.ต. จึงให้ความสำคัญเป็นพิเศษ โดย ก.ล.ต. จะเปิดเผยดัชนีชี้วัดของบริษัทหลักทรัพย์และบริษัทจัดการกองทุนทุกแห่งตั้งแต่ปี 2558 เป็นต้นไป เพื่อแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นตั้งใจในการดำเนินการป้องกันการคอร์รัปชันของผู้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ครับ นอกจากนี้ ปัจจุบันผู้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ก็สนใจร่วมโครงการแนวร่วม CAC ครับ โดยมีบริษัทหลักทรัพย์ 4 แห่งและบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน 3 แห่งที่ได้รับประกาศนียบัตรรับรองการเป็นสมาชิกแนวร่วมแล้วครับ

ผมเชื่อว่าภาคธุรกิจและบุคคลากรที่เกี่ยวข้องในตลาดทุนไทย จะสามารถเป็นแบบอย่างที่ดี ที่จะช่วยป้องกันและลดการคอร์รัปชันได้ครับ และผลที่จะตามมาก็คือ ความน่าเชื่อถือ (Integrity) และความโปร่งใส

(Transparency) ของตลาดทุนไทยในสายตาของผู้ลงทุนทั่วโลก และผมหวังว่าการริเริ่มของผู้ร่วมตลาดทุนนี้จะขยายไปสู่วงกว้าง หรือจะเป็นแบบอย่างที่ดี ให้แก่กิจการอื่น ๆ ที่มีได้อยู่ในตลาดทุนด้วย หากทุกฝ่ายร่วมมือกัน ปัญหาคอร์รัปชันก็จะลดลงและนำไปสู่ความเข้มแข็งและความยั่งยืนของเศรษฐกิจและสังคมไทยต่อไปครับ

---